



# CITTA' di AVIGLIANA

*Provincia di TORINO*

ESTRATTO

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

*N. 267*

### **OGGETTO: STABILIZZAZIONE DEL PERSONALE: PROCEDURE DI INDIRIZZO.**

L'anno **duemilasette**, addì **tredici** del mese di **Dicembre** alle ore **15.30** nella solita sala delle adunanze, regolarmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei Signori:

Sindaco	- <b>MATTIOLI Carla</b>	<b>SI</b>
Assessore	- <b>REVIGLIO Arnaldo</b>	<b>SI</b>
Assessore	- <b>ARCHINA' Giuseppe</b>	<b>SI</b>
Assessore	- <b>BRACCO Angela</b>	<b>SI</b>
Assessore	- <b>BRUNATTI Luca</b>	<b>SI</b>
Assessore	- <b>MARCECA Baldassare</b>	<b>SI</b>
Assessore	- <b>TAVAN Enrico</b>	<b>SI</b>

Partecipa alla seduta il Segretario Generale Dott. MIRABILE Emanuele.

Il Sindaco, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.



# CI T T A' di AVIGLIANA

Provincia di TORINO

## OGGETTO: Stabilizzazione del personale. Procedure di indirizzo.

### LA GIUNTA COMUNALE

Su proposta del Sindaco, Prof. Carla Mattioli

Premesso che

- l'art. 39, comma 1, della Legge 27 dicembre 1997, n. 449 (finanziaria 1998) prevede che "al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle Amministrazioni Pubbliche sono tenute alla programmazione triennale del fabbisogno di personale... .";

Premesso, inoltre, che

- l'art. 6, commi 1, 3 e 4 del D.Lgs. n. 165 del 30.03.2001, prevede che "Nelle Amministrazioni Pubbliche l'organizzazione e la disciplina degli uffici, nonché la consistenza e la variazione delle dotazioni organiche, sono determinate... .previa verifica degli effettivi fabbisogni... .Per la ridefinizione degli uffici e delle dotazioni organiche si procede periodicamente e comunque a scadenza triennale, nonché ove risulti necessario a seguito di riordino, fusione, trasformazione o trasferimento di funzioni... .Le variazioni delle dotazioni organiche già determinate sono approvate dall'organo di vertice delle amministrazioni in coerenza con la programmazione triennale del fabbisogno di personale... .";

Dato atto che

- la programmazione triennale del fabbisogno di personale si configura come atto fondamentale di pianificazione strategica dell'Amministrazione per il triennio 2007-2009, in quanto definisce le linee di indirizzo cui deve tendere l'attività di programmazione in materia di organizzazione e personale, nel rispetto dei vincoli normativi e giurisprudenziali vigenti, con l'obiettivo di supportare, attraverso adeguati interventi organizzativi e di reclutamento e sviluppo delle risorse umane, l'attuazione del programma di mandato politico del Sindaco;



# CI T T A' di AVIGLIANA

Provincia di TORINO

*stabilizzazione del personale non dirigenziale in servizio a tempo determinato da almeno tre anni, anche non continuativi, o che consegua tale requisito in virtù di contratti stipulati anteriormente alla data del 29 settembre 2006 o che sia stato in servizio per almeno tre anni, anche non continuativi, nel quinquennio anteriore alla data di entrata in vigore della presente legge, [...] , purché sia stato assunto mediante procedure selettive di natura concorsuale o previste da norme di legge. Alle iniziative di stabilizzazione del personale assunto a tempo determinato mediante procedure diverse si provvede previo espletamento di prove selettive.”;*

Ritenuto, pertanto,

- di individuare come segue le linee strategiche di indirizzo cui deve ispirarsi l'attività di pianificazione organizzativa e di programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2007-2009:
  - coprire con personale a tempo indeterminato, nel rispetto dei limiti e vincoli finanziari e normativi vigenti, le posizioni di lavoro costituenti un fabbisogno consolidato di forza lavoro ricoperte negli ultimi anni attraverso personale assunto con forme contrattuali flessibili e ritenute necessarie nel contesto organizzativo esistente, privilegiando le modalità di stabilizzazione previste dal comma 558, art.1 della legge finanziaria 2007;
  - valorizzare il personale a tempo indeterminato in servizio presso l'Ente, nella misura consentita dalle vigenti disposizioni contrattuali e dalle indicazioni giurisprudenziali in materia;
  - rideterminazione annuale della parte variabile dei fondi per il finanziamento della contrattazione integrativa al fine di rendere la loro consistenza coerente con le politiche di gestione del personale e con la capacità finanziaria dell'Ente;
  - razionalizzare le strutture organizzative di supporto, secondo quanto previsto dal comma 404, lettera f) art.1 della legge finanziaria 2007, da realizzarsi attraverso processi di progressiva contrazione di personale, da riqualificare su altre funzioni dell'Ente e contestuale sviluppo e potenziamento dei profili specialistici nelle strutture di supporto;



# CI T T A' di AVIGLIANA

Provincia di TORINO

Rilevato

- che le leggi finanziarie succedutesi negli ultimi anni hanno imposto limiti di forti restrizioni in materia di impiego alle dipendenze delle Pubbliche Amministrazioni, inducendo di fatto la P.A. ad un ricorso crescente a forme flessibili di lavoro ed all'opportunità di procedere ad analisi di fattibilità per l'individuazione di forme alternative di gestione dei servizi, laddove sul mercato esistano significative esperienze di programmazione e gestione in grado di garantire soddisfacenti livelli qualitativi di erogazione degli stessi;

Rilevato

- che l'art. 1, comma 557, della legge finanziaria 2007 stabilisce che ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale;

Ritenuto

- che la ratio normativa del comma 557 sopra citato, pur nella sua ampia formulazione che non individua né un arco temporale di riferimento (base di calcolo per la riduzione) né un arco temporale in cui dare attuazione all'obiettivo di "contenimento della dinamica retributiva e occupazionale", possa essere intesa come riferibile ad una contrazione della spesa di personale 2007-2009 (così come definita dalla circolare n. 9 del Ministero dell'Economia e delle Finanze del febbraio 2006) rispetto al tetto di spesa di personale 2006, determinato dai commi da 198 a 206 della legge finanziaria 2006 e successive modifiche e integrazioni;

Rilevato, inoltre, che

- il comma 558, art.1 della legge finanziaria 2007, prevede che *"gli enti di cui al comma 557, fermo restando il rispetto delle regole del patto di stabilità interno, possono procedere, nei limiti dei posti disponibili in organico, alla*



# CI T T A' di AVIGLIANA

Provincia di TORINO

-----♦-----

Ritenuto, pertanto,

- che, nell'ambito della pianificazione delle assunzioni di personale degli anni 2007-2009, debba prioritariamente essere realizzata la copertura con personale a tempo indeterminato delle posizioni di lavoro costituenti un fabbisogno consolidato di forza lavoro, assegnate negli ultimi anni a personale assunto con forme contrattuali flessibili e ritenute necessarie nel contesto organizzativo esistente, avvalendosi della facoltà di cui al comma 558, art.1 della legge finanziaria 2007;

Dato atto

-che il requisito del “rispetto delle regole del patto di stabilità”, presupposto dal richiamato co. 558, deve essere riferito, secondo l'autorevole interpretazione della Corte dei Conti (Sezione Regionale di Controllo per il Veneto, 28/6/2007), “all'anno finanziario in corso, ovvero il 2007”, così come “rilevato sulla base del bilancio di previsione 2007, trattandosi del documento contabile ufficiale dal quale emerge l'intera programmazione finanziaria”;

- che il Comune di Avigliana ha rispettato il Patto di Stabilità Interno per l'anno 2007 e, pertanto, non risulta sottoposto al divieto di assunzione di cui al comma 558, art.1 della legge finanziaria 2007;

Dato inoltre atto

- che, ai sensi del comma 557, art.1 della legge finanziaria 2007 “*le disposizioni recate dall'art. 1, comma 98, della legge 311/2004 e dall'art. 1, commi da 198 a 206, della legge 266/2005, sono disapplicate dal primo gennaio 2007*” e, pertanto, l'Ente ha facoltà di prevedere modifiche di dotazione organica, dovendo solo attenersi alle linee di indirizzo di cui al comma 93, art.1 della legge finanziaria 2005 improntate alla riduzione programmata della spesa teorica di dotazione organica;

- che, in virtù del disposto di cui all'art. 6, co. 8, D. L. n. 300 del 28/12/2006 (convertito nella L. 26/2/2007, n. 17), è venuto meno il divieto di assunzioni per gli enti locali che, essendovi tenuti, non hanno rispettato il patto di stabilità per l'esercizio 2006;



# CI T T A' di AVIGLIANA

Provincia di TORINO

- che l'opportunità offerta dal comma 558 è accolta con soddisfazione da questo Ente, in quanto consente all'Amministrazione di capitalizzare l'investimento professionale effettuato in questi anni su soggetti che hanno continuativamente collaborato con il Comune di Avigliana con forme flessibili di lavoro, offrendo contestualmente un corretto sbocco occupazionale stabile a chi, da parte sua, ha contribuito in questi anni allo sviluppo di questa organizzazione;
- che, secondo le linee interpretative sinora maturate, la stabilizzazione del personale precario può essere perseguita sia con riferimento a figure professionali assunte a tempo determinato previo espletamento di procedure concorsuali, sia con riferimento a figure di alta professionalità assunte ex art. 110 del D. Lgs. n. 267/2000, fuori e in dotazione organica, purchè non appartenenti a categorie dirigenziali e con rapporti di lavoro non instaurati ex art. 90 D. Lgs. n. 267/2000, in diretta collaborazione con l'autorità politica;
- che, in particolare, questo Comune ha attualmente in essere solo n. 2 (due) rapporti di lavoro a tempo determinato suscettibili di stabilizzazione ai sensi del disposto di cui al comma 558, art. 1 L. n. 296/2006 e, più precisamente:
  - 1)N. 1 istruttore amministrativo cat. C.1, assunto a tempo determinato ed assegnato all'Area Finanziaria;
  - 2)N. 1 istruttore direttivo cat. D.3, assunto ex art. 110 D. Lgs. n. 165/2001,
- che le due figure in questione hanno permesso di perseguire fattivamente gli scopi programmatici dell'A.C. e, in specie, quello afferente al recupero dell'evasione tributaria e quello afferente alla tutela ambientale ed al contenimento energetico;
- che, peraltro, il perseguimento del secondo dei fini suddetti ha già avuto esplicito riconoscimento, da un punto di vista dell'organizzazione delle risorse umane, con la deliberazione di G. C. n. 207/2005, con la quale si è decisa la creazione di un ufficio di coordinamento per l'ambiente, ufficio destinato ad



# CI T T A' di AVIGLIANA

Provincia di TORINO

essere ricompresso in apposita area, da costituire, con funzioni programmatiche, organizzative e gestionali in materia;

- considerato che nelle riunioni della delegazione trattante (parte pubblica ed OO.SS.) rispettivamente in data 29 marzo 2007 e 10 luglio 2007 si è data rispettivamente notizia della verifica della possibilità di procedere alle stabilizzazioni e successivamente si è informato sull'intenzione di avviare le procedure per la citata stabilizzazione;

Ritenuto

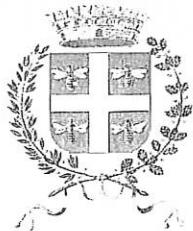
- che sussista la necessità di procedere alla stabilizzazione, per le ragioni più sopra esplicitate, delle due figure professionali in questione, avvalendosi della facoltà concessa dall'art. 1, co. 558, L. n. 296/2006 al fine della trasformazione del rapporto di lavoro in essere da tempo determinato a tempo indeterminato; dato atto

- che, trattandosi di atto di indirizzo non necessita il parere del responsabile del settore.

Ad unanimità di voti palesemente espressi,

## DELIBERA

- 1) di approvare la narrativa che precede e che qui si intende integralmente riportata;
- 2) di comunicare ai responsabili di settore, per il tramite del Segretario Generale, conformemente a quanto riportato nelle linee programmatiche del mandato, mediante il presente atto di indirizzo, l'obiettivo ulteriore rappresentato dalla stabilizzazione del personale precario alle dipendenze di questo ente, come individuato nella narrativa;
- 3) di conseguenza, di dare mandato al Segretario Generale di porre in essere tutti gli atti propedeutici e attuativi di studio, verifica, analisi, valutazione e raccordo con terzi e personale dipendente, a supporto di questo organo, al fine di perseguire il predetto obiettivo, secondo l'iter procedimentale costituito da:
  - a) riprogrammazione del fabbisogno del personale;



# CI T T A' di AVIGLIANA

Provincia di TORINO

-----♦-----

- b)conseguente rideterminazione della dotazione organica;
- c)predisposizione di specifico Regolamento per la stabilizzazione dei precari;
- d)stabilizzazione dei precari tramite sottoscrizione di contratto di lavoro a tempo indeterminato;

Comunicare il presente provvedimento alle OO.SS.

Inoltre, considerando che sussistono le condizioni d'urgenza

## DELIBERA

con separata votazione e a maggioranza dei componenti,

l'immediata eseguibilità del presente provvedimento, giusta l'art. 134 del D.Lgs 267/00.

COPIA ALBO:  ATTI  \_\_\_\_\_

SEGRETERIA

CULTURA

LL.PP.

U.T.C.

VIGILI

RAGIONERIA

TRIBUTI

la 15 ore

R.S.U

O.O.S.S.

\_\_\_\_\_

*Del che si è redatto il presente verbale che viene approvato e sottoscritto.*

IL SINDACO  
F.to Dr.ssa MATTIOLI Carla

IL SEGRETARIO GENERALE  
F.to Dott. MIRABILE Emanuele

### CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Generale di Avigliana attesta che la presente deliberazione viene affissa all'albo pretorio dell'Ente per 15 giorni consecutivi dal 21 DIC 2007 al n. 1972 del Registro Pubblicazioni, così come prescritto dall'art. 124, c.1, del D.Lgs. 18.8.2000 n.267.

Avigliana, li 21 DIC 2007

IL SEGRETARIO GENERALE  
F.to Dott. MIRABILE Emanuele

Per copia conforme all'originale da servire per uso amministrativo.

Avigliana, li 21 DIC 2007



IL SEGRETARIO GENERALE  
Dott. MIRABILE Emanuele

Il sottoscritto Segretario Generale di Avigliana, visti gli atti di ufficio, attesta che la presente deliberazione:

- viene affissa all'Albo Pretorio comunale per 15 gg. consecutivi dal 21 DIC 2007 come prescritto dall'art.124, c.1, del D. Lgs 18.8.2000 n. 267 senza reclami;
- è stata comunicata in elenco in data 21 DIC 2007 il 1° giorno di pubblicazione, ai signori capigruppo consiliari così come prescritto dall'art.125, del D. Lgs 18.8.2000 n. 267: (il relativo testo deliberativo è stato messo a disposizione presso la sede Comunale - Uff. Segreteria);
- è divenuta definitivamente esecutiva il giorno 13.12.2007 in quanto:
- è stata dichiarata immediatamente eseguibile (art.134, c.4, del D. Lgs 18.8.2000 n. 267);
- decorsi i dieci giorni dalla pubblicazione (art.134, c. 3, del D. Lgs 18.8.2000 n. 267);

Avigliana, li 21 DIC 2007



IL SEGRETARIO GENERALE  
Dott. MIRABILE Emanuele