

COMUNE DI AVIGLIANA

Provincia di Torino

PARERE DEL REVISORE DEI CONTI SULLA PROPOSTA DI BILANCIO DI PREVISIONE 2017-2019 E SUI DOCUMENTI ALLEGATI

Verifiche preliminari

Il sottoscritto Marco Estienne revisore ai sensi dell'art. 234 e seguenti del TUEL:

- ricevuto in data 10/01/2017 lo schema del bilancio di previsione riferito al triennio 2017-2019 approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 6 del 09.01.2017, da sottoporre all'approvazione del Consiglio e dei seguenti allegati obbligatori elaborati in relazione all'attuale situazione dell'Ente:
- a) il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione dell'esercizio 2016;
 - b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - c) il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - d) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
 - e) la nota integrativa nella quale sono indicati, in particolare:
 - i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità;
 - l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente;
 - l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
 - l'elenco degli indirizzi internet ove sono pubblicati i conti consuntivi dei soggetti costituenti il gruppo "Amministrazione Pubblica";
 - f) la deliberazione della G.C. con la quale sono state verificate la quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie - ai sensi delle leggi 18 aprile 1962, n. 167, 22 ottobre 1971, n. 865, e 5 agosto 1978, n. 457, che potranno essere ceduti in proprietà od in diritto di superficie e determinati i relativi prezzi di cessione;
 - g) le deliberazioni con le quali sono determinati le tariffe, le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi;
 - h) il prospetto della concordanza tra bilancio di previsione e rispetto del saldo di finanza pubblica;

- ❑ esaminato il Documento Unico di Programmazione per gli anni 2017 -2018 - 2019 aggiornato, predisposto ed approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 5 del 09.01.2016, da sottoporre anch'esso all'approvazione del Consiglio ai sensi e per le finalità dell'art. 174 TUEL, comma 1, come modificato dall'art. 9-bis del DL 113/2016 e verificata:
 - la completezza del documento in base ai contenuti previsti dal principio contabile di cui all'allegato 4/1 del D.Lgs.118/2011;
 - la coerenza interna del DUP con le linee programmatiche e di mandato;
 - la corretta definizione del gruppo dell'amministrazione pubblica;
 - l'adozione dei seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore e cioè:
 - il programma triennale dei lavori pubblici;
 - la programmazione del fabbisogno di personale a livello triennale ed annuale;
 - il piano di alienazioni e valorizzazioni dei beni patrimoniali
- ❑ viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- ❑ visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- ❑ visto il regolamento di contabilità attualmente in vigore;
- ❑ visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di congruità, coerenza e attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del TUEL.

Verifica degli equilibri

Bilancio di previsione 2017-2019

1. Verifica del pareggio finanziario, dei servizi conto terzi e degli equilibri di bilancio

Il Bilancio di Previsione relativo al periodo 2017-2019 rispetta, come dimostrato dai seguenti quadri generali riassuntivi delle previsioni di competenza e di cassa per il 2017 e di sola competenza per il periodo 2018-2019, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 6, del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.) e del pareggio tra entrate e spese per servizi conto terzi (art. 168 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.):

QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO - 2017

ENTRATE	COMPETENZA	CASSA	SPESE	COMPETENZA	CASSA
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		3.100.000,00			
Utilizzo avanzo di amministrazione	163.049,60		Disavanzo di amministrazione	0,00	
Fondo pluriennale vincolato di parte corrente	70.346,00		Titolo 1 - Spese correnti	11.220.809,60	10.520.474,87
Fondo pluriennale vincolato in c/capitale	114.618,44		di cui già impegnato	0,00	
			di cui Fondo pluriennale vincolato	77.980,00	
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contrib. e pereq.	7.219.500,00	6.340.500,00	Titolo 2 - Spese in conto capitale	4.204.536,23	2.647.576,40
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	1.990.960,00	640.760,00	di cui già impegnato	0,00	
			di cui Fondo pluriennale vincolato	0,00	
Titolo 3 - Entrate extratributarie	2.683.163,00	2.260.041,00	Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	3.203.168,79	1.848.958,00	di cui già impegnato	0,00	
			di cui Fondo pluriennale vincolato	0,00	
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	Titolo 4 - Rimborso di prestiti	19.460,00	19.460,00
Titolo 6 - Accensione di prestiti	0,00	0,00	di cui già impegnato	0,00	
			di cui Fondo pluriennale vincolato	0,00	
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00
Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	2.417.000,00	2.417.000,00	di cui già impegnato		
			di cui Fondo pluriennale vincolato		
			Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	2.417.000,00	2.327.000,00
			di cui già impegnato		
			di cui Fondo pluriennale vincolato		
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	17.861.805,83	13.507.259,00	TOTALE COMPLESSIVO SPESE	17.861.805,83	15.514.511,27

QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO - 2018

ENTRATE	COMPETENZA	SPESE	COMPETENZA
Utilizzo avanzo di amministrazione	0,00	Disavanzo di amministrazione	0,00
Fondo pluriennale vincolato (corrente + c/capitale)	77.980,00	Titolo 1 - Spese correnti	9.500.873,00
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contrib. e pereq.	7.170.324,00	di cui già impegnato	0,00
		di cui Fondo pluriennale vincolato	78.497,00
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	575.960,00	Titolo 2 - Spese in conto capitale	2.233.650,00
Titolo 3 - Entrate extratributarie	1.749.149,00	di cui già impegnato	0,00
		di cui Fondo pluriennale vincolato	300.000,00
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	2.181.650,00	Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	0,00
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	di cui già impegnato	0,00
		di cui Fondo pluriennale vincolato	0,00
Titolo 6 - Accensione di prestiti	0,00	Titolo 4 - Rimborso di prestiti	20.540,00
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	di cui già impegnato	0,00
		di cui Fondo pluriennale vincolato di parte corrente	0,00
Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	2.417.000,00	Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00
		di cui già impegnato	
		di cui Fondo pluriennale vincolato di parte corrente	
		Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	2.417.000,00
		di cui già impegnato	
		di cui Fondo pluriennale vincolato di parte corrente	
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	14.172.063,00	TOTALE COMPLESSIVO SPESE	14.172.063,00

QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO - 2019

ENTRATE	COMPETENZA	SPESE	COMPETENZA
Utilizzo avanzo di amministrazione	0,00	Disavanzo di amministrazione	0,00
Fondo pluriennale vincolato (corrente + c/capitale)	378.497,00	Titolo 1 - Spese correnti di cui già impegnato di cui Fondo pluriennale vincolato	9.537.095,00 0,00 78.497,00
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contrib. e pereq.	7.230.324,00	Titolo 2 - Spese in conto capitale di cui già impegnato di cui Fondo pluriennale vincolato	2.023.768,00 0,00 300.000,00
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	607.810,00	Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie di cui già impegnato di cui Fondo pluriennale vincolato	0,00 0,00 0,00
Titolo 3 - Entrate extratributarie	1.869.267,00	Titolo 4 - Rimborso di prestiti di cui già impegnato di cui Fondo pluriennale vincolato di parte corrente	21.685,00 0,00 0,00
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	1.496.650,00	Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere di cui già impegnato di cui Fondo pluriennale vincolato di parte corrente	0,00 0,00 0,00
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro di cui già impegnato di cui Fondo pluriennale vincolato di parte corrente	2.417.000,00 0,00 0,00
Titolo 6 - Accensione di prestiti	0,00		
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00		
Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	2.417.000,00		
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	13.999.548,00	TOTALE COMPLESSIVO SPESE	13.999.548,00

EQUILIBRI DI BILANCIO (Art. 162, comma 6, TUEL)

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA / CASSA ANNO 2017	COMPETENZA ANNO 2018	COMPETENZA ANNO 2019
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		3.100.000,00		
Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti		70.346,00	77.980,00	78.497,00
Primi tre titoli di entrata	(+)	11.893.623,00	9.495.433,00	9.707.401,00
Spese correnti	(-)	11.220.809,60	9.500.873,00	9.537.095,00
Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00	0,00	0,00
Saldo partite finanziarie	(+ -)	0,00	0,00	0,00
Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	19.460,00	20.540,00	21.685,00
Somma finale		723.699,40	52.000,00	227.118,00
Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti	(+)	13.049,60	0,00	0,00
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti	(+)	120.000,00	0,00	0,00
Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento	(-)	856.749,00	52.000,00	227.118,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE		0,00	0,00	0,00
Previsione di entrate di cassa	(+)	13.507.259,00		
Previsione di uscite di cassa	(-)	15.514.511,27		
Saldo presunto di cassa finale		1.092.747,73		

2. Verifica dell'equilibrio della gestione dell'esercizio 2016

L'Organo di Revisione rileva che dal preconsuntivo dell'esercizio 2016 la gestione finanziaria complessiva dell'Ente risulta in equilibrio. L'Organo Consiliare ha inoltre adottato la delibera di verifica degli equilibri di bilancio ex art. 193 TUEL.

Verifica della coerenza delle previsioni

3. Verifica della coerenza interna

Il Revisore dei Conti ritiene che le previsioni annuali e pluriennali siano coerenti con le linee programmatiche di mandato e con gli indirizzi strategici ed operativi dell'Ente, così come indicato nel DUP 2017-2019.

Verifica dell'attendibilità e correttezza delle previsioni per il periodo 2017

Le previsioni 2017 delle entrate e delle spese suddivise per titoli presentano le seguenti dinamiche rispetto al trend storico relativo alle previsioni definitive 2016 ed al rendiconto 2015:

ENTRATE	Rendiconto 2015	Previsioni 2016	Bilancio di Previsione 2017
Titolo I: Entrate correnti tributarie	7.257.212,49	7.318.556,00	7.219.500,00
Titolo II: Trasferimenti correnti	479.282,02	1.270.190,91	1.990.960,00
Titolo III: Entrate extra-tributarie	1.695.758,63	1.991.214,13	2.683.163,00
Titolo IV: Entrate in c/capitale	1.943.368,08	2.026.667,39	3.203.168,79
Titolo V: Entrate da riduzione di attività finanziarie	-	-	-
Titolo VI: Accensione di prestiti	-	-	-
Titolo VII: Anticipazioni di Tesoreria	-	-	-
Titolo IX: Entrate per c/terzi e partite di giro	1.450.070,43	2.417.000,00	2.417.000,00
TOTALE	12.825.691,65	15.023.628,43	17.513.791,79
Utilizzo avanzo di amministrazione	-	452.100,00	163.049,60
FPV spese correnti	-	169.310,49	70.346,00
FPV spese c/capitale	-	1.538.048,43	114.618,44
TOTALE DELLE ENTRATE	12.825.691,65	17.183.087,35	17.861.805,83

SPESE	Rendiconto 2015	Previsioni 2016	Bilancio di Previsione 2017
Titolo I: Spese correnti	9.389.535,96	10.658.251,53	11.220.809,60
<i>di cui FPV</i>	-	82.879,00	-
<i>di cui già impegnate</i>	-	-	-
Titolo II: Spese in conto capitale	2.324.360,35	4.089.385,82	4.204.536,23
<i>di cui FPV</i>	-	120.544,04	-
<i>di cui già impegnate</i>	-	-	-
Titolo III Spese per incremento di attività finanziarie	-	-	-
Titolo IV: Rimborso di prestiti	59.756,44	18.450,00	19.460,00
Titolo V: Chiusura anticipazioni di Tesoreria	-	-	-
Titolo VII: Spese per c/terzi e partite di giro	1.450.070,43	2.417.000,00	2.417.000,00
TOTALE	13.223.723,18	17.183.087,35	17.861.805,83
Saldo gestione di competenza	- 398.031,53	-	-
TOTALE DELLE SPESE	12.825.691,65	17.183.087,35	17.861.805,83

Ai fini della verifica dell'attendibilità e congruità delle entrate previste per il periodo del bilancio 2017-2019, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio di seguito indicate.

	Rendiconto 2015	Previsioni 2016	Bilancio di Previsione 2017	Bilancio di Previsione 2018	Bilancio di Previsione 2019
Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	7.262.177,35	7.318.556,00	7.219.500,00	7.170.324,00	7.230.324,00
TOTALE	7.262.177,35	7.318.556,00	7.219.500,00	7.170.324,00	7.230.324,00

Il Bilancio per il periodo 2017-2019 è redatto in conformità a quanto previsto dall'art. 165 del TUEL e secondo gli schemi dell'allegato n. 9 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.

Il documento, per la parte relativa alla spesa, è articolato in missioni e programmi.

Gli stanziamenti di spesa del bilancio di previsione finanziario riguardanti gli esercizi finanziari cui il bilancio si riferisce hanno natura autorizzatoria, costituendo limite agli impegni ed ai pagamenti.

Le previsioni di entrata e di spesa iscritte nel Bilancio del periodo 2017_2019 tengono conto:

- dell'osservanza dei principi del bilancio contenuti nell'allegato 1 previsto dal dall'art. 3 del D.Lgs. 118/2011;
- dei mezzi finanziari destinati alla copertura delle spese correnti ed al finanziamento delle spese di investimento;

- degli impegni di spesa già assunti ai sensi dell'art. 183, commi 6 e 7, dell'art. 200 e dell'art. 201 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- delle linee strategiche ed operative relative alle azioni ed ai progetti da realizzare indicati nel DUP presentato all'Organo Consiliare ai sensi dell'art. 174 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- delle previsioni contenute negli strumenti urbanistici;
- della manovra tributaria e tariffaria deliberata e attuabile in rapporto alla normativa vigente.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'art. 239 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. e tenuto conto:

- dei pareri espressi dal Responsabile del Servizio Finanziario e Tributi;
- delle variazioni rispetto all'esercizio precedente;

il Revisore dei Conti

- ha verificato che il Bilancio di Previsione per il periodo 2017-2019 è stato redatto nell'osservanza delle norme di legge;
- ha rilevato la coerenza del Documento Unico di Programmazione con le linee programmatiche di mandato e con la programmazione di settore, come indicato in premessa;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di Bilancio e dei programmi;
- ha verificato il rispetto dei vincoli di finanza pubblica per l'anno 2017;
- ed esprime, pertanto, **PARERE FAVOREVOLE** sul DUP 2017-2019 e sulla proposta di Bilancio di Previsione per il periodo 2017-2019, invitando l'Organo Amministrativo al monitoraggio continuo e tempestivo dell'andamento della situazione finanziaria nel corso del 2017, al fine di assicurare, nel periodo di gestione, l'equilibrio economico-finanziario.

Avigliana, 19 Gennaio 2017



